

《中华人民共和国反家庭暴力法》
实施九周年系列监测报告
概述篇

(2016年3月1日至2025年2月28日)

北京为平妇女权益机构出品



2025年3月1日发布

摘要

截止 2025 年 2 月 28 日，由妇女提出、在妇女群体竭力推动下出台的《中华人民共和国反家庭暴力法》正式实施已有九年整。北京为平妇女权益机构在此奉献最新系列监测报告，以期勾画我国反对家庭暴力的进展，了解存在的挑战，提出对策，与社会各界共同促进妇女权益、家庭安全、社会和谐。

此次九周年监测报告分为概述篇和政策法规篇，敬请各界读者关注和指正。本篇为概述篇，信息搜集至 2025 年 2 月 8 日，本报告中引用的信息和数据来源，皆为国家机关、政府部门、群团组织、民间机构等有关方面的官方发布（包括裁判文书网），也包括大众传媒中的新闻报道，得到印证核实的其他媒体报道。

本篇概述侧重于最近一年的反家暴工作，聚焦于以公权力机构为主的各个反家暴责任主体。反家暴法提到的有责部门和机构，有 20 余个。但限于信息和可及性，我们只检索到部分责任主体开展反家暴工作的实质性信息。其余如教育部门和教育机构（学校、幼儿园），医疗卫生部门和医疗机构、企业事业单位/用人单位，福利机构，以及大众传媒等责任主体由于缺乏实质性信息，仅根据《反家暴法》相关条文由我们的观察提出。

人身安全保护令是反家暴的重要制度创设，本篇将人身安全保护令的实施状况单列一节，进行考察。2024 年 1 月至 10 月，全国法院共签发人身安全保护令 5199 份。截至 2024 年 10 月底，各级人民法院共作出近 2.6 万份人身安全保护令，签发数量呈增长态势。但是，这个数量和我国巨大的人口总量、家庭暴力的发生状况和报警情况等相比，实在让人不敢乐观，而且保护令的核签发率仍然没有披露，加之能够查找到的保护令数量越来越少，已经难以如之前那样去考察所申请的哪些保护措施和准率较高、哪些保护措施如迁出令核准率很低。

总体而言，虽然《反家庭暴力法》实施九年来取得了一定成效，但家庭暴力问题依然严峻，需要社会各界持续关注和努力，共同促进妇女权益、家庭成员的平等、安全与社会和谐。

《反家庭暴力法》施行九周年监测报告
(概述篇)

前言	4
一、一年来反家暴工作的主要进展	5
二、主要责任机构的工作	9
(一) 人民政府的妇女儿童工作委员会	9
(二) 民政部门	10
(三) 公安部门	11
(四) 司法部门	12
(五) 法院	13
(六) 检察院	15
(七) 妇联	17
(八) 工会	20
(九) 共青团	21
(十) 残联	21
(十一) 村、居委会	21
(十二) 社会组织	22
三、人身安全保护令的实施	23
四、《反家庭暴力法》实施中持续存在的挑战	25
结语	31

前言

截至 2025 年 2 月 28 日，《中华人民共和国反家庭暴力法》（以下简称《反家暴法》）已实施九周年。2017 年 3 月 1 日以来，北京为平妇女权益机构持续发布民间监测报告^[1]，以期勾画我国反对家庭暴力的进展，了解存在的挑战，提出对策建议，与社会各界共同促进妇女权益、家庭安全、社会和谐。此次九周年监测报告共 2 篇，分为概述篇和政策法规篇，敬请各界读者关注和指正。

本篇，即《中华人民共和国反家庭暴力法》实施九周年监测报告之概述篇^[2]，在之前反家暴法实施八周年系列监测报告（以下简称“反家暴法八周年报告”）的基础上，对 2024 年 3 月 1 日至 2025 年 2 月 28 日期间的反家暴工作进行了多方的检索和梳理，并提出了我们的思考和建议。

尽管我们尽了最大努力检索，但仍然会有诸多遗漏。我们的梳理和思考、建议，也一定有各种不周全之处。因此，敬请各界读者不吝提出批评指正、意见建议，联系电邮 equality-cn@hotmail.com。

^[1] 北京为平之前历年所发布的反家暴法实施监测报告详见：八周年监测报告 <http://equality-beijing.org/newinfo.aspx?id=89>，七周年监测报告 <http://equality-beijing.org/newinfo.aspx?id=88>，五周年监测报告 <http://www.equality-beijing.org/newinfo.aspx?id=86>，四周年监测报告 <http://www.equality-beijing.org/newinfo.aspx?id=80>，三周年监测报告 <http://www.equality-beijing.org/newinfo.aspx?id=73>，二周年监测报告 <http://www.equality-beijing.org/newinfo.aspx?id=71>，20 个月监测报告 <http://www.equality-beijing.org/newinfo.aspx?id=69>，一周年监测报告 <http://www.equality-beijing.org/newinfo.aspx?id=24>。

^[2] 本篇初稿作者为刘佳，编辑、定稿为冯媛。如有批评指正、意见建议，敬请发送电邮至 equality-cn@hotmail.com

一、一年来反家暴工作的主要进展

一年来，负有反家庭暴力职责的机构，在反家暴领域的重要进展和亮点，体现在如下方面。

1. 地方性法规的制定与实施：让法律活起来

重庆市在 2024 年 7 月通过了《重庆市实施〈反家庭暴力法〉办法》，并于 10 月 1 日正式施行。其中“人身安全保护令一站式申请机制”，通过法院、公安、妇联的紧密协作，家暴受害人最快 20 分钟就能申请到保护令。

黑龙江省、甘肃省以及青海省也相继开始施行地方性反家暴条例。

甘肃的条例于 2024 年 8 月 1 日施行，包括鼓励成人院校的教育培训加入反家庭暴力内容；鼓励用人单位将反家庭暴力纳入员工行为规范等内容。甘肃省妇联与甘肃警察学院合作，在甘肃警察学院建立甘肃省反家庭暴力研究中心，在甘肃省妇联设立甘肃警察学院教学研究实训基地。根据甘肃省妇联与甘肃警察学院的合作框架协议，内容包括：联合开展妇女儿童权益保护和反家庭暴力相关理论研究、法律实务研究和调查研究，共同研究破解反家暴工作难点堵点问题；探索开展妇女儿童权益保护和反家庭暴力教学实践，在人才培养方案和课程设置中增加相关教学内容和知识单元，提升警务人员应对复杂社会矛盾的能力、规范执法能力、沟通协调能力和调查取证能力，增强警务实战教学的针对性、实效性，共同推动反家暴工作实践和理论创新。^[3]

黑龙江的条例则于 2024 年 3 月 1 日实施，涵盖了首接责任制度、强制报告制度、告诫制度、人身安全保护令制度、临时庇护救助制度和保护被害人制度等 6 项制度，力图构建一个全方位、多层次的反家庭暴力保护体系。在此条例指导下，黑龙江省全省范围内开展“婚姻家庭矛盾纠纷排查化解百日行动”。行动中，双鸭山市友谊县妇联面对家暴求助者时，迅速展开行动，协调相关单位共同为求助妇女解决家暴问题，并与公安民警对施暴者进行了批评教育并出具了告诫书，向其讲解了《黑龙江省反家庭暴力条例》重点内容。^[4]2024 年 12 月，齐齐哈尔

^[3] 人民网甘肃频道，繁体字版：<http://gs.people.com.cn/BIG5/n2/2024/1230/c183283-41092349.html>

^[4] 联手反家暴 撑起“保护伞”

<http://www.hljwomen.org/index.php?m=home&c=View&a=index&aid=7842>

市老年人法律援助工作站揭牌，工作站除为老年人提供法律咨询外，可对遭受家庭暴力的老年人申请法律援助，不受经济困难条件限制。^[5]

青海省颁布的《反家庭暴力条例》于 2024 年 1 月 1 日起实施，强调通过网络对家庭成员进行辱骂、威胁、骚扰等行为，给受害者造成了极大的精神伤害，可对其进行依法处理。同时，把家庭成员以外具有监护、扶养、寄养、同居等关系的共同生活人员纳入保护范围，这一举措扩大了法律的适用范围。为推动《青海省反家庭暴力条例》落地见效，充分发挥公安民警在预防惩治家庭暴力行为中的职能优势和震慑作用，有效推动家庭暴力告诫制度落实，在全社会营造反家庭暴力的浓厚氛围，2024 年 4 月 9 日，青海省妇联在青海省公安厅举办的《全省推进公安派出所规范化建设暨社区警务工作规范培训班》上就《青海省反家庭暴力条例》进行专题解读并开展研讨活动。^[6]2024 年 11 月，青海省西宁市湟中区人民法院多巴法庭发出今年来首份人身安全保护令。案件中，施暴者王某与受害者李某系情侣关系，王某通过网络平台留言对李某进行诽谤，并使用暴力、跟踪、破坏李某经营商铺的门窗等多种形式进行骚扰，严重影响李某正常生活与工作，且对李某的人身安全构成威胁。李某多次通过派出所报案警示张某，但张某拒不改正，为了避免张某对其再次骚扰，李某向法院申请人身安全保护令。2024 年 11 月 22 日，该份人身安全保护令送达至辖区公安机关及社区，如被申请人张某违反保护令，将面临罚款、拘留，甚至被追究刑事责任的可能。^[7]

2. 多部门协作机制的强化：形成反家暴合力

反家暴工作需要多部门的协同配合。

2024 年 12 月，公安部会同中央政法委、最高人民法院等九部门，联合印发了《关于加强家庭暴力告诫制度贯彻实施的意见》。这一文件进一步完善了告诫制度，规范了告诫书的签发流程，强化了公安机关在家暴警情处置中的主动作用。

在地方层面，各地在强化部门协作方面取得了显著进展。

2024 年 4 月 11 日，重庆市九龙坡区检察院、法院、公安和妇联联合签署了《困难妇女联动救助机制实施意见》，建立了“司法救助+多元帮扶”妇女权益

^[5] 齐齐哈尔市老年人法律援助工作站揭牌

https://www.hlj.gov.cn/hlj/c107858/202412/c00_31789315.shtml

^[6] 青海省公安厅 青海省妇联联合举办反家庭暴力工作专题讲座研讨会

<https://www.qhflh.org.cn/viewinfo/search-result/3a779e443ce448da96419d1832e24f46>

^[7] 以法为盾，共筑家暴防线——湟中区人民法院多巴法庭发出首份人身安全保护令

https://m.thepaper.cn/baijiahao_29499097

保护的长效协作机制。据悉，这项机制的建立源于九龙坡区检察院办理的一起刑事案件。小月与小江（化名）曾是夫妻，由于小江长期对妻子进行谩骂、殴打，两人协议离婚。但离异后的几年里，小江依旧多次找到小月的单位、住处，用各种借口滋扰、持械暴力殴打小月，并以女儿相威胁不准其报案。小月不堪忍受，向公安机关报案。后该案被移送至九龙坡区检察院审查起诉。同时，九龙坡区检察院经审查认为，小月为因案致困的典型，属于最高检、全国妇联深化开展“关注困难妇女群体，加强专项司法救助”活动中明确的救助对象，遂主动帮助小月申请司法救助，并联合区妇联对小月实施多元救助帮扶。为尽早解决小月的燃眉之急，在重庆市人民检察院的支持下，九龙坡区检察院还开通了司法救助“绿色通道”。不久前，一笔 2.8 万元的司法救助金送到了小月手中。一次救助催生一项机制，根据此案的办理情况，《意见》提出，离异、恋爱关系中、恋爱关系结束后的妇女也可参照反家庭暴力法，申请“人身安全保护令”。^[8]

3. 救助与法律援助的扩展：为受害者提供更多支持

2024 年 8 月，安徽省检察院与妇联联合下发了《妇女权益保障公益诉讼协作机制意见》，聚焦反家庭暴力相关制度落实等七个关键领域，特别强调公安机关在接到家庭暴力报案后的立案、处置、告诫书出具等方面未尽职责，以及其他负有反家暴监管职责的行政机关未依法履行职责的行为。2024 年 12 月 12 日，安徽省淮南市人民检察院举行了“检护民生”专项行动新闻发布会，通报了全市检察机关在该行动中的工作情况，涵盖了上述问题。在此背景下，淮南市谢家集区检察官主动走访妇联，了解辖区内妇女儿童权益保护工作情况，并调取了 2023 年以来妇联收到的公安机关送达的家暴告诫书。经检查发现，此地区存在家暴告诫制度落实不到位的情况，具体表现为 11 件应送达而未送达的家暴告诫书。针对这一问题，检察院提出了 6 项检察建议，并持续推进司法救助工作。^[9]

4. 与未保法等法规条例携手，从源头预防家暴

在保护未成年人免受家暴伤害时，除了依据《反家暴法》的相关规定，还可结合《中华人民共和国未成年人保护法》共同确保未成年人的安全与成长。

2024 年 12 月，浙江省首次依据《中华人民共和国未成年人保护法》，由公

^[8] 【检护民生 九检有声】“司法救助+多元帮扶”为困境妇女撑起法治蓝天
http://www.cq.icj.gov.cn/wfy/jiulongpo/tpxw/202405/t20240513_6462171.shtml

^[9] 基层发布 | 安徽淮南：通报“检护民生”专项行动工作情况
http://www.ah.icj.gov.cn/jwgk/xwfbh/202412/t20241216_6764147.shtml

安机关代为申请的未成年人人身安全保护令在奉化成功发出。2024年12月11日，浙江省宁波市溪口派出所处理一起未成年人走失警情时，发现父亲张某波在酒后多次殴打未成年子女。为避免再次遭受暴力，两个孩子长期躲藏在外，不敢回家。经调查，派出所依法对张某波给予治安处罚。鉴于两名孩子未满14岁，且仍面临被父亲伤害的风险，溪口派出所根据《反家暴法》第23条及《未成年人保护法》第108条，依法为两名未成年人向奉化区法院申请人身安全保护令。法院收到申请后，迅速开展调查，确认两名未成年人确实处于暴力威胁之中，并符合发放保护令的法定条件，遂依法做出裁定。同时，溪口派出所联合区法院、妇联等部门，对张某波进行法制教育谈话，并督促其遵守保护令。^[10]

另外，在新修订与未成年人保护相关的其他条例中，也针对家庭暴力作出规定。如：

《山东省家庭教育促进条例》（2024年12月1日起开始施行）细化补充家庭教育的指引内容和方式方法，规定不得采取溺爱、放任等不适当方式实施家庭教育，不得实施家庭暴力，回应了社会对未成年人保护的关切。^[11]

《浙江省未成年人保护条例》（自2025年1月1日起施行）修订后，在司法保护方面，明确公安机关、人民检察院、人民法院办理未成年人遭受性侵害或者暴力伤害案件，一般应当在“一站式”办案场所进行，尽量一次完成对未成年被害人的询问、人身检查等取证工作，同时对被害人开展心理疏导、个性化干预。询问女性未成年被害人、证人的，应当由女性工作人员进行。法律援助机构对遭受性侵害的女性未成年被害人，应当指派女性法律援助人员提供法律援助。^[12]

陕西省实施《中华人民共和国家庭教育促进法》（2025年5月1日起实施）办法中新增，对未成年人的父母或者其他监护人不履行或者不正确履行家庭教育责任，或者有实施家庭暴力、限制人身自由等侵害未成年人身心健康行为的，任何组织和个人有权求助、举报的规定。^[13]

^[10] 冬季行动 | 守护未成年人成长蓝天

https://mp.weixin.qq.com/s?_biz=MzAwMzU2MTI2MQ==&mid=2655903714&idx=1&sn=97e9c95dab4035cb941830b20ee45836&chksm=81b2fa5653efc0faa8dd93ce3233dcd94bfa24765b8fe892d692b6273b3690fc22bd5ad7fbc1&scene=27

^[11] 山东省家庭教育促进条例

<https://baike.baidu.com/item/%E5%B1%B1%E4%B8%9C%E7%9C%81%E5%AE%B6%E5%BA%AD%E6%95%99%E8%82%B2%E4%BF%83%E8%BF%9B%E6%9D%A1%E4%BE%8B/64517749>

^[12] 浙江省未成年人保护条例 https://mzt.zj.gov.cn/art/2024/12/27/art_1229565152_58937648.html

^[13] 陕西省实施《中华人民共和国家庭教育促进法》办法

<https://baike.baidu.com/item/%E9%99%95%E8%A5%BF%E7%9C%81%E5%AE%9E%E6%96%BD%E3%80%8A%E4>

近一年来，从地方性法规的细化到多部门协作的强化，从救助与法律援助的扩展到未成年人保护的专项规定，反家暴工作取得了部分进展。

二、主要责任机构的工作

（一）人民政府的妇女儿童工作委员会

反家暴法第四条：“县级以上人民政府负责妇女儿童工作的机构，负责组织、协调、指导、督促有关部门做好反家庭暴力工作”。

2024年7-8月，国务院妇儿工委办调研组先后到宁夏回族自治区银川市^[14]、石嘴山市^[15]和山西省晋中市榆次区人民法院^[16]。调研组在银川市妇女儿童活动（援助）中心了解了援助中心为受到家庭暴力侵害的妇女儿童提供婚姻家庭关系调适及危机干预、法律援助、情感维护、家庭暴力心理矫治、恋爱婚姻指导、安全庇护等服务，形成了集信访接待、矛盾调解、法律服务、心理疏导、婚姻家庭调适、家庭暴力庇护为一体的一站式维权服务模式，全方位为妇女儿童提供维权服务。

2024年8月，受国务院妇儿工委办委托，中华女子学院组建了调研组针对未成年人遭受家庭暴力、性侵害等强制报告工作情况到海南省开展调查研究^[17]。省政府妇儿工委办协调各相关成员单位召开调研座谈会，介绍的信息包括检察院的逐案倒查机制，公安到学校的普法工作、团委的12355平台建设等举措。调研组将向国务院妇儿工委办公室汇报海南省好的经验与做法。力争尽快出台强制报告工作指南，为国务院妇儿工委办下一步决策提供智库参考。

<https://mp.weixin.qq.com/s?biz=MzA4Njk1MzgZnw==&mid=2650144009&idx=1&sn=2e2f790e86cc14451697b03a03f2f6c9&chksm=8631e98de078fbb818666b28e189eb974980ehead2bb6b8b8ccd14735ed7c4203ed505f23c10&scene=27>

^[14] 国务院妇儿工委办来银调研反家暴工作

<https://mp.weixin.qq.com/s?biz=MzA3OTU3OTk0A==&mid=2650940847&idx=1&sn=f69e2cd6fcbbf08668f35f3cf764811&chksm=85746c68acd4c651431b18615e3cce8c6d5c4e6ac6e651b15b085934b9cbc7bab4a8f00ac556&scene=27>

^[15] 国务院妇儿工委办到石嘴山市调研反家庭暴力工作情况

<https://mp.weixin.qq.com/s?biz=Mzg4MzEwMDAxOQ==&mid=2247571811&idx=3&sn=629266f1ce22f0e053a527f4e4bdbc8c&chksm=ceb2c460a981707b5ce929ea93d99635cc50fa82c50bddabe9b26a66835e12154ad9741a57a1&scene=27>

^[16] 国务院妇儿工委办公室调研晋中市榆次区人民法院反家暴工作

https://m.thepaper.cn/baijiahao_28485296

^[17] 省政府妇儿工委办公室召开家庭暴力强制报告工作调研座

https://m.thepaper.cn/baijiahao_28485296

2024年5月22-24日，四川在省妇女儿童中心召开了反家庭暴力工作推进会议。^[18]云南省妇儿工委认真落实党委领导、政府主责、妇儿工委协调、多部门合作、全社会参与的工作机制，有效履行组织、协调、指导、督促职能，锚定“三个有力”：一是妇女权益得到有力保障。严厉打击侵害妇女人身权益的违法犯罪行为。调处婚姻家庭矛盾纠纷1.4万起。二是家庭暴力得到有力反制。落实反家庭暴力工作会商机制，严厉打击家庭暴力违法犯罪行为，家庭暴力批捕和起诉案件数持续下降。三是未成年人保护有力有序。^[19]

（二）民政部门

目前，全国1567个救助管理机构^[20]普遍成立家暴庇护中心、家暴庇护室等，为受害人提供临时食宿安排及医疗救助、心理康复、法律援助等转介服务。2024年12月发布的《广东省妇女发展规划(2021-2030年)》统计监测报告披露，^[21]2023年，全省共有67个县(市、区)设立了家庭暴力庇护场所，比2022年增加4个；家庭暴力庇护场所的总数也比上一年增加了3个，达到92个。

民政部进行救助管理区域性中心的试点，并提供多元服务。2024年6月14日，民政部公布试点单位名单，确定天津市和平区等108个单位为救助管理区域性中心试点单位。^[22]鼓励试点地区探索救助管理制度与其他社会救助制度有效衔接的方法路径，拓展救助管理工作在社会救助体系中的功能定位，健全完善落户安置、源头治理、回归稳固与临时救助、特困供养、未成年人保护、反家庭暴力等工作有序有效衔接的相关制度。据报道，在民政部指导下，从“两张皮”到“一盘棋”——陕西省渭南市区域性救助管理走上协同发展之路。渭南市救助管理站按照国家一级救助管理机构的标准建设，整合了应急救助、医养照料、法律援助

^[18] 聚焦 | 省政府妇儿工委办组织召开2024年反家庭暴力工作推进会议

https://mp.weixin.qq.com/s?_biz=Mzl4MjY0NjE4OA==&mid=2247564252&idx=3&sn=73368c98a1a01e6add953583efadce45&chksm=eb95781fdce2f1090e261fc3c0235af5fcc1e5f467c7d0a07069198aca4f2db2e43c93e90e9e&scene=27

^[19] 循“规”擘“划” 2024年云南省妇女儿童事业稳步前进

https://mp.weixin.qq.com/s?_biz=MzlxODUzMjc2OQ==&mid=2247684932&idx=1&sn=9eef3f313e00334352d0c3ec3f5d70ed&chksm=968eea1df849206be74a5ba447ffc7de8867eef36bab329e65b86bfb8f232cc85154d98556d&scene=27

^[20] 创新反家暴工作举措 合力守护家庭社会和谐——“2024年反家庭暴力重点举措”推荐结果揭晓

<https://www.women.org.cn/2024/12/11/99708463.html>

^[21] 2023年《广东省妇女发展规划(2021-2030年)》统计监测报告：

http://www.pwccw.gd.gov.cn/tjjcpg_l/content/post_1277035.html

^[22] 民政部关于救助管理区域性中心试点单位的批复

<https://www.mca.gov.cn/n2623/n2687/n2696/n2746/c1662004999980000180/content.html>

等多个社会服务功能，形成了“站内照料+源头治理”的联合救助模式，加大家暴庇护、法律援助、心理疏导等多元化服务。^[23]据报道，试点工作完成后，各试点单位要提交全面系统的总结报告，各省级民政部门要据此分析形成本省份试点工作总体情况报告，一并报送民政部。民政部将适时对试点情况进行工作调度、跟踪评估和总结验收。

（三）公安部门

2024年12月，广西壮族自治区反家暴联动机制工作领导小组第九次全体会议在南宁召开，会上披露，2024年以来，全区公安机关发放家暴告诫书2300余份。^[24]，而2020年的这个数据为614份。告诫书发放上，据信广西在全国位列前茅。

2024年8月22日，常州市妇联、常州市公安局联合在新北区进行试点，在全区各个派出所遴选骨干组建“阳光卫士”反家暴先锋队。^[25]首批“阳光卫士”反家暴先锋队将通过“阳光卫士+阳光助手”的模式，依托“我的常州”App和“幸福e家”婚姻家庭智慧治理平台，以受害人为中心，第一时间做好受害人投诉的受理、跟进和转介工作，进一步落实家庭暴力处置首接责任制，提升该市反家暴工作水平和服务质效，推动在全社会形成“家庭暴力零容忍”的共识。

一些地方的公安部门积极与妇联、民政等多个单位建立协作机制，加强信息共享和案件联动处理。如：

2024年3月7日，合肥市公安局召开“维护妇女儿童合法权益”新闻发布会披露。^[26]为规范家暴处置流程，依托合肥市公安局联合联合市民政局、市妇联等多家单位在市综治中心挂牌成立的妇女儿童维权关爱中心，通过专班实体化运作，实现涉家暴、婚姻家庭纠纷警情一体化研判、扁平化调度；定期梳理、分析、汇总家暴信息，及时通报相关部门提前介入预防；推动落实“一案三书”制度，即一个家暴个案，发放家暴告诫书、通知书、告知书三份文书，做到“一案三推”，

^[23] 如何下好救助管理“一盘棋”？陕西省渭南市这样做

<https://mzi.weinan.gov.cn/ztzl/cjggwmc/s/1863379296891113474.html>

^[24] 广西壮族自治区反家暴联动机制工作领导小组召开第九次全体会议

<https://www.gxwomen.org.cn/sy/yw/17258.shtml>

^[25] 江苏组建首支反家暴专业队伍 数智赋能协同联动治理家庭暴力

<https://www.nwccw.gov.cn/2024/08/27/99696147.html>

^[26] 有温度有力度！合肥公安筑牢妇女儿童合法权益“保护屏障”

https://mp.weixin.qq.com/s?_biz=MzI4NTczNTI5Mw==&mid=2247505954&idx=4&sn=eb61eafddacc7d383f9c7c93b577be17&chksm=ebe53830dc92b126b2654f16240cecaff9886ca0191d0b7015ef20adbfccecdcfb538d6a4ebe&scene=27

即同时推报同级妇联、综治和属地村居，落实“一户一档”，形成家暴类警情闭环管理。妇女儿童维权关爱中心与市公安局 110 建立家暴类警情信息通报制度，与市妇联 12338 维权热线建立妇女维权信息通报制度，推动市民政局出台《合肥市反家暴庇护工作实施方案》，在全市范围内建立 12 个家暴庇护所。

（四）司法部门

2024 年 4 月，司法部在全国部署开展“法援护苗”专项行动^[27]，指出对遭受虐待、遗弃或者家庭暴力的未成年人申请法律援助，不受经济困难条件限制。

2024 年以来，宁夏回族自治区司法厅在妇联、律师事务所、社区妇女之家等，以自治区、市、县公共法律服务中心、乡镇(街道)公共法律服务工作站、村(社区)法律援助联系点为支撑，依托 27 个妇女权益保护法律援助工作站，建立覆盖全区的四级法律援助工作网络，以点带面形成“最后一公里”的法律援助服务圈，方便广大妇女群众就近申请法律援助。在全区建立 7 个家庭暴力损伤鉴定中心，组织公证员、律师、法律服务工作者等参与调解家庭、妇女维权方面的矛盾纠纷。^[28]

2024 年 10 月 11 日下午，山东省政府新闻办举行新闻发布会，介绍山东老龄和养老服务工作高质量发展情况。省司法厅把法律援助作为“助老护老”工作的重要抓手，降低老年群体法律援助门槛，遭受虐待、遗弃或者家庭暴力的老年人，申请法律援助不受经济困难条件限制。^[29]

2024 年“三八”国际劳动妇女节来临之际，浙江省法律援助中心征集并从中择优选出法律援助维护妇女合法权益典型案例 5 个。其中，关于家庭暴力的一则案例发生在杭州市萧山区。章某与男子夏某系夫妻，自 2018 年至 2023 年间，夏某多次对章某实施身体暴力，尽管当地派出所已向夏先生发出口头警告并开具家暴告诫书，但情况并未改善。2023 年 5 月，饱受家暴折磨的章某向萧山区某街道法律援助工作站求助，最终在法律援助律师的协助下，通过法律途径有效解决

^[27] 司法部办公厅关于开展“法援护苗”行动的通知

https://www.moj.gov.cn/pub/sfbgw/zwxxgk/fdzdgknr/fdzdgknrtzjw/202405/t20240530_499662.html

^[28] 宁夏：“点线面”全覆盖用心维护“她”权益

https://www.moj.gov.cn/pub/sfbgw/jgsz/jgszsdw/zsdwflyzxx/flyzxxgzdt/202403/t20240312_496084.html

^[29] 山东近三年，为 4.7 万余名老年人提供法律援助服务

https://www.moj.gov.cn/pub/sfbgw/jgsz/jgszsdw/zsdwflyzxx/flyzxxgzdt/202410/t20241028_508575.html

了婚姻中的暴力问题，维护了自身权益。并妥善处理了子女抚养事宜^[30]

2017年，广东省新丰县一名遭受长达三年家暴的女性——阿玲在县妇联的调解、建议下，来到法律援助处申请法律援助，希望通过诉讼方式离婚。新丰县法律援助处迅速行动，畅通妇女儿童依法维权“绿色通道”，优先指派承办律师。承办律师迅速准备诉讼材料，并在第二次起诉开庭后得到准许离婚的判决。耗时将近一年，最终让阿玲从暴力婚姻中解脱。^[31]

普法工作是司法部门增强公众法律意识的重要手段，尤其是在家庭暴力方面。2025年1月20日至2月12日，辽宁省鞍山市各级司法部门以普法进机关、进企业、进学校、进社区、进农村、进军营、进网站这“法律七进”为载体，打通普法“最后一公里”，开展“法援护苗 守护成长”“反对家庭暴力”等主题活动，增强公众的法律维权意识。^[32]

（五）法院

据最高人民法院披露，近三年来，全国法院审结一审婚姻家庭继承纠纷案件每年大约200万件，占全部一审民事案件的12%左右。^[33]有基层法院统计，反家暴法施行以来，涉家庭暴力类案件约占婚姻家庭纠纷案的21%。^[34]吉林省江源林区基层法院审理的一起离婚纠纷中，虽然原告已经提交了被打后的受伤照片和当时报警的回执，但被告却坚决否认原告的伤是自己所为，并且一再表示双方感情没有破裂，不希望离婚。最终法院依据聊天记录中“还动手打你”的威胁内容认定家暴事实。^[35]

2024年11月25日，最高人民法院与全国妇联联合发布了反家庭暴力犯罪的5件典型案例，罪名涉及故意杀人罪、故意伤害罪、虐待罪等较为典型的家庭暴力犯罪。犯罪对象既包括家庭成员，也包括家庭成员以外共同生活的人员；犯

^[30] 法护“她”权益 浙江法律援助维护妇女合法权益典型案例 https://www.moj.gov.cn/pub/sfbgw/jgsz/jgszsdw/zsdwflyzxx/flyzxxzcxx/zcxfyzl/202403/t20240313_496105.html

^[31] 广东新丰：维护妇女儿童权益 法律援助在行动 https://www.moj.gov.cn/jgsz/jgszsdw/zsdwflyzxx/flyzxxgzdt/202403/t20240313_496102.html

^[32] 送法润万家 调解抚民心 辽宁司法行政系统新春普法活动显成效 https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_30158341

^[33] 最高法发布适用民法典婚姻家庭编的解释（二） <https://www.court.gov.cn/zixun/xiangqing/452771.html>

^[34] 赵宏伟等，人民法院报（见我微信转给你的报道）

^[35] 反对家庭暴力 维护妇女权益 <https://news.qq.com/rain/a/20250206A09PPU00>

罪类型除了最为常见的“打老婆”“打孩子”外，还包括家暴引发的杀人犯罪以及因违反人身安全保护令被追究刑事责任等。其中的梁某伟故意伤害案，就是受害者主动报警并积极向当地妇联组织寻求帮助，运用法律武器，依托妇联等社会力量，及时摆脱家庭暴力的典型案例。

2024年5月17日，成都市中级人民法院举行新闻通气会，通报了一批成都法院司法保护残疾人合法权益典型案例。此次通报的典型案例中，包括梁某某诉陈某离婚纠纷案。在该案中，人民法院明确了在婚姻家庭关系中对残疾人进行的精神暴力亦属于家庭暴力的表现形式，依法判令施暴人承担离婚损害赔偿责任。

2024年5月27日下午，广西壮族自治区百色市2024年反家暴联动机制工作联席会议在百色中院召开。^[36]会议通报了2022年以来百色市反家暴联动机制工作情况，并发布百色市反家庭暴力和维护妇女儿童权益典型案例。此次发布共6个案例，包括法院依法发出人身安全保护令、妇联等多部门合力维护受家暴妇女合法权益、检察机关发挥支持起诉作用维护弱势群体权益、公安机关通过矛盾纠纷联合调处化解机制制止和预防家事纠纷“民转刑”等。^[37]

2024年3月19日，广东省珠海市香洲区人民法院再次开创历史。对屡次违反人身安全保护令、对前妻大打出手并恐吓威胁的被告，该院以拒不执行裁定罪一审判处有期徒刑八个月。^[38]这是全国首例对违反人身安全保护令以拒执罪判处刑罚的案件，显示了这家法院在涉家暴案件的审理中继续发挥着引领作用。

多地法院联动打击跨区域家庭暴力犯罪。如：

2024年7月，在最高人民法院的指导下，江苏、安徽、山东等地法院针对一起跨区域家庭暴力案件展开联动合作。该案中，犯罪嫌疑人李某长期对居住在不同省份的妻子和子女实施暴力行为，行为涉及殴打、限制人身自由等。江苏法院率先受理案件，发现李某在多地作案后，迅速与安徽、山东等地法院沟通协调。各地法院共享案件证据、犯罪嫌疑人行踪等关键信息，联合公安部门对李某实施抓捕。三地法院组成专业审判团队，共同研讨案件法律适用和量刑标准。经审理，李某因长期实施家庭暴力，严重侵犯家庭成员人身权利，被依法判处有期徒刑五

^[36] 强化联动协作 凝聚工作合力——百色市召开2024年反家暴联动机制工作联席会议

https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_27553210

^[37] 联动反家暴 聚力强保护：百色市反对家庭暴力典型案例 https://m.thepaper.cn/baijiahao_27678107

^[38] 全国首例！离婚后，家暴男屡次无视人身安全保护令，获刑！

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1794112504077379933&wfr=spider&for=pc>

年。这是多地法院首次针对跨区域家庭暴力案件进行深度联动协作，有力打击了此类犯罪行为，为受害者撑起“保护伞”，也为今后处理类似案件提供了范例。

（六）检察院

2024年，全国检察机关严格贯彻落实《中华人民共和国反家庭暴力法》，对实施家庭暴力犯罪依法批准逮捕480余件490余人，依法起诉400余件410余人。^[39]广西检察机关起诉涉婚姻家庭纠纷刑事案件50余件。^[40]据介绍，目前，江苏、河南、青海、河北等省反家庭暴力条例已经明确将检察公益诉讼作为法律保障措施。^[41]

至2024年上半年，检察机关已制发1.6万份“督促监护令”。^[42]在监护人暴力伤害未成年子女案件中，为未成年受害者提供法律保障。

2024年8月12日，最高人民检察院通报关于“检护民生”专项行动阶段性开展情况。最高检举办以“法治守护半边天，携手建功新时代”为主题的检察开放日，向全社会讲述家暴“反杀”正当防卫案件，发布性侵妇女犯罪典型案例。^[43]杭州市检察院于2024年5月启动了“检护民生”民事支持起诉中心，^[44]创建了集诉求受理、矛盾化解、法治宣传、检察联络、司法救助等职能为一体的“全域检察e站”服务平台。“检察e站”激活数字检察监督效能，主动推进检察机关与人社部门数据共享、工作衔接。

建立联动机制方面的进展包括继续联合发布典型案例、联合发布或会签文件。如：

2024年3月，最高人民检察院与中华全国妇女联合会联合发布9件司法救助典型案例。其中，河北田某，上海熊某英、沈某娇，山东李某等3个国家司法救助案系检察机关与妇联组织对遭受家庭暴力的困难残疾妇女及其未成年子女

^[39] 最高检：去年对实施家庭暴力犯罪依法批准逮捕490余人

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1824543648705626547&wfr=spider&for=pc>

^[40] 广西打好反家暴“组合拳”

<http://gx.news.cn/20241210/6abdde6612e74e51a412f71021c1e9cd/c.html>

^[41] 交流与互鉴，为反家暴工作注入新活力

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1816930852186373719&wfr=spider&for=pc>

^[42] 创新反家暴工作举措 合力守护家庭社会和谐——“2024年反家庭暴力重点举措”推荐结果揭晓

<https://www.nwccw.gov.cn/2024/12/11/99708467.html>

^[43] 关于“检护民生”专项行动阶段性开展情况的通报

https://www.spp.gov.cn/xwfbh/wsfbt/202408/t20240812_662811.shtml#1

^[44] 做优“检护民生” 用好“支持起诉+” https://www.spp.gov.cn/llyj/202408/t20240814_663068.shtml

开展“支持起诉+司法救助+多元帮扶”的典型案件，解决救助申请人的生活来源和人身安全保障问题。^[45]

2024年10月，河北省检察院、省妇联联合发布9件国家司法救助典型案例。^[46]该批案例是从2023年省检察院与省妇联协作开展“关注困难妇女群体，加强专项司法救助”活动中涌现出来的，其中有被救助本人遭受家庭暴力等违法犯罪行为侵害的困难妇女，有的被救助妇女还得到了技术培训，掌握一技之长，有助于再就业、提高生活水平。

2024年8月，安徽省检察院与省妇女联合会联合下发《关于建立妇女权益保障公益诉讼协作机制的意见》（下称《意见》），《意见》聚焦反家庭暴力相关制度落实、特殊妇女群体权益保障等七个协作重点领域，明确了七项重点监督内容，包括公安机关接到家庭暴力报案后在立案、处置、告诫书出具等方面未履职尽责，以及其他负有反家暴监管职责的行政机关不依法全面履职的行为。^[47]

2024年，北京市人民检察院与北京市妇联会签《关于深化保护妇女儿童权益工作机制》，尤其是针对家庭暴力案件中家庭暴力告诫书未告知村（居）民委员会和家庭暴力强制报告制度未落实的问题，检察机关不断加强监督。目前，东城院、朝阳院、门头沟院、房山院、通州院、顺义院、怀柔院、延庆院等8个区院与区妇联建立了相关机制。^[48]双方畅通维权通道，拓宽线索发现来源。针对侵害妇女权益类案件隐蔽性、复杂性特点，市检察机关建立“公益诉讼智能线索发现分析研判平台”，摸排发现36件妇女权益公益诉讼案件线索。^[49]

贵州省晴隆县检察院开展类案调查。通过到县公安局、县司法局调取家庭暴力案件资料，并对全县各乡镇村居走访，发现将反家暴纳入村规民约的乡镇发案率明显低于平均水平。尚有10个乡镇49个村（社区）未依法将反家庭暴力内容纳入村规民约，也未纳入网格化管理，3个乡镇家庭暴力案发率均超过全县平均案发率。对此，晴隆县检察院依法向10个乡镇（街道）发出诉前检察建议，督

^[45] 最高检与全国妇联联合发布检察机关与妇联组织协作开展司法救助典型案例
<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1793422345810498821&wfr=spider&for=pc>

^[46] 省检察院省妇联联合发布9件国家司法救助典型案例
http://www.he.jcy.gov.cn/jcxw/jiyw/202411/t20241105_6711978.shtml

^[47] 安徽：建立妇女权益保障公益诉讼协作机制
https://www.spp.gov.cn/dfjcdt/202408/t20240813_665167.shtml

^[48] 北京市妇女联合会、北京市人民检察院召开“检察蓝”守护“她权益”妇女权益保障检察公益诉讼新闻发布会 <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1819487347721336906&wfr=spider&for=pc>

^[49] 北京市两部门联合发布妇女权益保障公益诉讼典型案例
<https://www.nwccw.gov.cn/2024/12/30/99710732.html>

促其依法履行反家庭暴力预防工作职责，切实保护妇女群体合法权益。2023年9月，各乡镇人民政府陆续回复检察机关，已指导辖区内所有村（社区）对村规民约或居民公约进行修订完善，将反家庭暴力纳入村规民约或居民公约。^[50]

一些基层检察院和妇联联动的做法还有：

2024年4月，重庆市九龙坡区检察院与区法院、区公安分局、区妇联会签《关于建立困难妇女联动救助机制的实施意见(试行)》(以下简称《意见》)，明确建立健全妇女权益保护问题收集、提前干预、线索移送、办案协作等长效工作机制，积极探索多元救助模式，持续加大救助力度，切实加强妇女权益保护。^[51]

浙江桐庐县检察院通过“检察e站”收到被家暴残疾妇女的支持起诉申请后，依法支持起诉，并加强“检察+妇联”联合回访，协调残联解决其实际困难和工作岗位。同时，以办理此案为契机，牵头出台反家庭暴力协作联动机制，构筑快速有效预防和制止家庭暴力责任链。

2024年4月，江苏常州天宁区检察院与区法院、公安分局建立了受家暴妇女权益保障协作配合机制，强化涉家暴案件警情检索，同步审查涉家暴证据，畅通涉家暴人身安全保护令审理“快车道”。^[52]

2024年10月，江苏南通通州湾检察院与区妇联、民政等部门建立预防管控、线索移送、信息共享等常态化联络机制，该院检察官联合相关部门工作人员多次深入社区开展普法。^[53]

（七）妇联

2024年，全国妇联的反家暴工作似乎主要集中在“16日行动”期间。11月25日，消除对妇女的暴力国际日，这天有三大活动：全国妇联和最高人民法院联合发布反家暴犯罪典型案例；和法国大使馆共同主办第十届中法反家庭暴力研讨

^[50] 贵州晴隆：检察建议督促将反家暴纳入村规民约

https://www.spp.gov.cn/spp/dygzp/202405/t20240511_660441.shtml

^[51] 重庆九龙坡多部门携手维护妇女权益“司法救助+多元帮扶”为困境妇女撑起法治蓝天

https://www.women.org.cn/art/2024/4/17/art_9_175988.html

^[52] 检察日报关注 | 从袭警案中发现家暴线索

<https://mp.weixin.qq.com/s?biz=MzA4NDYyNDgyOA==&mid=2653504973&idx=1&sn=f1453145e3d75c18b13866307ad751de&chksm=851b3b37add1b49520d1ecd8a4b235459f9b1b6cf43ba9525937de3210a504628d7c67d98521&scene=27>

^[53] 江苏南通通州湾区：一体履职为困境妇女撑起“保护伞”

https://www.spp.gov.cn/dfjcdt/202412/t20241201_675082.shtml

会；^[54]全国妇联书记处书记那艳芳应邀出席联合国妇女署在北京举办的“迈向北京+30：齐心协力，消除暴力”特别纪念活动。

从11月25日到12月10日的“消除性别暴力16日行动”，还推出了一系列妇女维权活动，其中以反家暴为主题的有：

1. 12月7日，央视《热线12》栏目与全国妇联权益部共同推出3期反家暴系列节目，以案释法，呼吁各方共同努力，有效预防制止家庭暴力。
2. 12月9日，会同公安部、国务院妇儿工委办等九部门联合印发《关于加强家庭暴力告诫制度贯彻实施的意见》
3. 12月10日，与国务院妇儿工委办对2024年家庭暴力工作进行梳理回顾，会同相关部门、专家学者、人大代表等推荐出8项“2024年反家庭暴力重点举措”。^[55]

2024年，各地妇联的诸多做法有：

2024年4月16日，浙江省杭州市妇女联合会、杭州市中级人民法院与杭州市人民检察院联合举办“法治守护半边天，携手建功新时代”、杭州市“保护妇女儿童权益专题开放日”活动。^[56]活动现场发布了杭州市妇联联合市法院、市检察院、市教育局、市公安局、市民政局、市司法局、市卫生健康委等八部门共同制定出台《关于加强部门协同深入推进人身安全保护令制度贯彻实施的意见》(以下简称《意见》)。《意见》由目标任务、基本原则、重点工作、保障措施四部分组成，以“家庭教育+心理疏导+回访帮扶”联动机制等工作方式，为全方位维护妇女儿童合法权益形成保护合力。

在安徽铜陵市，借助“枫桥经验”，当地妇联推动了“一家亲”妇女儿童维权品牌的建设。2024年，铜陵市已成功调解了158件婚姻家庭纠纷，其中51件涉及家暴案件。^[57]处理家暴等重点案件时，婚调室配合公安、法院等部门共同开通申请临时庇护和人身安全保护令绿色通道，做到凡是公安机关下发家暴告诫书的案件，“一家亲”婚调室一律暖心回访，掌握跟进调处进度。例如，家暴受害

^[54] 交流与互鉴，为反家暴工作注入新活力

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1816930852186373719&wfr=spider&for=pc>

^[55] 全国妇联女性之声 2024-12-11 20:26 发布，转引自
https://news.qq.com/rain/a/20241211A091Z800?suid=&media_id=

^[56] 浙江杭州：加强部门协同落实人身安全保护令制度
https://www.spp.gov.cn/spp/dfjcdt/202404/t20240418_652060.shtml

^[57] 安徽铜陵义安区“五心”调解法打造“六有”妇儿维权工作体系“一家亲”婚调室一揽子调处、全链条化解 <https://www.nwccw.gov.cn/2025/01/13/99712432.html>

人张女士表示自从结婚后，经常因家庭琐事发生纠纷。2024年2月，夫妻双方发生纠纷后，男方用木椅击打张女士头部，造成其头部软组织挫裂伤，被120送往医院就诊。村里“一家亲”调解员上门走访得知消息后，第一时间与张女士取得了联系，了解其诉求后，帮助她向法院提起离婚诉讼，并向检察机关申请支持起诉，同时将相关情况反映给了镇妇联和区妇联。区妇联有效利用联席会议制度，联合法院、检察院、民政、司法等部门，协同配合、跟踪进度。3月12日，区检察院向区法院发出支持起诉书。4月24日，经区法院诉前调解，双方达成调解协议，解除了婚姻关系，帮助张女士重获新生。

2024年上半年以来，福建宁德市妇联共排查婚姻家庭矛盾纠纷风险92个，化解率100%。每季度召开反家庭暴力工作会商会，妇联组织、公安机关对各自阶段内掌握的涉家庭暴力信访、求助、咨询、报警等问题进行梳理通报，共同会商研判风险，及时研究推动解决。^[58]

2024年11月，山东省聊城市妇联、市公安局联合下发《聊城市涉家暴和婚姻家庭矛盾纠纷警情案件信息双向推送机制》，构建市县乡三级协同高效、科学规范、运作有序的常态化信息双向推送机制，这在山东省内是首创。目前，该市推送矛盾纠纷和家暴警情20余起。^[59]

2024年12月20日上午，甘肃省妇联与甘肃警察学院合作，共同成立了反家庭暴力研究中心，共同签订合作框架协议，协议内容包括联合开展妇女儿童权益保护和反家庭暴力相关理论研究、法律实务研究和调查研究，共同研究破解反家暴工作难点堵点问题；探索开展妇女儿童权益保护和反家庭暴力教学实践，在人才培养方案和课程设置中增加相关教学内容和知识单元，提升警务人员应对复杂社会矛盾的能力、规范执法能力、沟通协调能力和调查取证能力，增强警务实战教学的针对性、实效性，共同推动反家暴工作实践和理论创新。除成立甘肃省反家庭暴力研究中心外，2024年以来，甘肃省妇联还在兰州大学建立甘肃省妇女儿童权益保护研究中心，为持续推动妇女儿童维权工作突破创新、提质增效赋能聚力。^[60]

^[58] 福建省宁德市：“妇联+公安”构筑反家庭暴力“安全网”

<https://www.nwccw.gov.cn/2024/10/28/99702941.html>

^[59] 山东聊城建立涉家暴和婚姻家庭纠纷警情双向推送机制妇联和公安联调共治维护稳定

<https://www.nwccw.gov.cn/2024/11/25/99706454.html>

^[60] 甘肃省反家庭暴力研究中心成立

<https://www.gansu.gov.cn/gsszf/c100002/c100006/c100007/202412/174052324.shtml>

四川省梓潼县妇联培训基层妇联干部，详细解读反家庭暴力法的相关条款，以家暴案件为切入点，探讨预防和应对家庭暴力的方法，包括法律援助的申请流程、适用范围，常见问题的解决方法及调解技巧。^[61]

（八）工会

工会主要是在普法宣传和法律援助工作中涉及反家暴。

2024年3月，上海市长宁区法律援助中心联合妇联、工会等部门开展了2场公益法律咨询服务，重点宣传了法律援助法和反家庭暴力法，帮助女性运用法律手段维护自身权益。^[62]

在“国际消除对妇女暴力日”到来之际，一些地方工会组织了反家暴宣传活动。2024年11月，河南省武陟县^[63]、安徽省宿州市灵璧县^[64]和滁州市南谯区总工会^[65]开展了反对家庭暴力的普法宣传活动，强调家暴不是“家务事”，并坚决说“不”；银川市兴庆区总工会与富宁街西关社区^[66]联合开展了关于家暴的宣讲活动，帮助居民增强反家暴的意识；四川省广安市广安区万盛街道^[67]和贵州省铜仁市松桃自治县总工会^[68]也分别举办了反家暴专题讲座，宣传《中华人民共和国反家庭暴力法》等法律知识，提升职工和居民的法律意识和自我保护能力；宁夏银川市兴庆区总工会联合富宁街西关社区联合开展“家暴不是家务事”宣讲活动

^[61] 梓潼县妇联召开基层妇联干部妇女儿童维权工作业务培训会

https://mp.weixin.qq.com/s?_biz=MzI2NzYzNDk4MQ==&mid=2247499795&idx=1&sn=fc8d49634cf723aced38f489e536d046&chksm=eaf95059dd8ed94f39b76a23e3d919d17475192674d28ce70ea758ecf6c4f9f34f2c534a6c16&scene=27

^[62] 维护“她”权益 法援在身边 https://m.thepaper.cn/baijiahao_26595079

^[63] 武陟县总工会开展“反对家庭暴力 共筑美好生活”普法宣传活动
https://mp.weixin.qq.com/s?_biz=MzA5NTk3NjE1Mg==&mid=2652126725&idx=2&sn=39aeacd8755099086a93871eddbab9cf&chksm=8b57b1b2bc2038a47f8f857b8d1b53e8dc17a2aa0ad166971b862dff20fe565ac7e50b2cc9&scene=27

^[64] 灵璧县总工会开展“拒绝家庭暴力 守护家庭幸福”宣传活动
<https://www.lingbi.gov.cn/zwx/zxtz/zxzt/gcwmcstxxfsh/161835811.html>

^[65] 南谯区总工会开展反对家庭暴力宣传活动
https://mp.weixin.qq.com/s?_biz=MzI5ODkxOTYyMA==&mid=2247535975&idx=2&sn=4a570d4cd1b6d4994ef1baa53c7dcf8d&chksm=ed1c1589e1252a3d6869a6038a6548856d2adffc232701b7aed7a7f6723cf396334420d8e0fa&scene=27

^[66] 富宁街西关社区联合工会开展家暴不是“家务事”，对家暴坚决说“不”宣讲活动
https://mp.weixin.qq.com/s?_biz=MzI5MzcxMzZM2OA==&mid=2247516040&idx=3&sn=f8dff7cd7ea64123d79b5ee2e0e2c3e0&chksm=ed0dfd5c46c3caa69619dc8bbd8c61c612c10e1dd15195c48b26624497149cc2c2abe6f912a5&scene=27

^[67] 广安区万盛街道五福社区联合工会举办反家暴专题讲座
<http://mlcx.chinareports.org.cn/mlcx/news/43728.html>

^[68] 贵州省松桃自治县总工会开展女职工维权普法宣传活动
<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1796025830186286831&wfr=spider&for=pc>

（九）共青团

共青团的反家暴工作，检索到信息主要是通过与妇联和综治中心合作，面向青少年进行宣讲等活动。如 2024 年 11 月 22 日，安徽省巢湖市庙岗镇团委与妇联及综治中心联合举办了以“拒绝家暴 让爱回归”为主题的宣讲活动，向庙岗中学的学生普及家庭暴力的概念、类型及预防对策。活动中，巾帼志愿者通过生动易懂的语言，教育学生如何识别和防范家暴，并引导他们在遭遇家暴时，如何使用法律手段保护自身权益。^[70]

（十）残联

一些地方的残疾人联合会（残联）尤其针对残疾妇女和儿童的特殊需求，开展了法律宣传和权益保护工作。例如，2024 年 11 月 22 日，广东省韶关市始兴县残联^[71]举办了以“家暴零容忍，平安齐守护”为主题的反家暴宣传活动；同月 25 日，安徽省合肥市长丰县残联^[72]组织了“建设法治长丰 巾帼在行动——反对家庭暴力 呵护美好生活”宣传活动，重点宣传《反家庭暴力法》和《残疾人保障法》知识，帮助居民了解家庭暴力的法律后果，并提供了救助渠道。

（十一）村、居委会

一些社区（村、居民委员会）在消除对妇女的暴力 16 日行动其间，开展了反家暴宣传活动。如：四川省广安市广安区万盛街道五福社区举办了反家暴专题讲座^[73]；贵州省黔东南州三穗县文笔街道至诚社区积极开展“呵护女性安全”宣讲活动^[74]。

^[69] 富宁街西关社区联合工会开展家暴不是“家务事”，对家暴坚决说“不”宣讲活动 https://mp.weixin.qq.com/s?__biz=MzI5MzcxMzM2OA==&mid=2247516040&idx=3&sn=f8dff7cd7ea64123d79b5ee2e0e2c3e0&chksm=ed0dfd5c46c3caa69619dc8bbd8c61c612c10e1dd15195c48b26624497149cc2c2abe6f912a5&scene=27

^[70] 巾帼普法乡村行 | 拒绝家庭暴力 守护美好生活 https://m.thepaper.cn/baijiahao_29456410

^[71] 始兴县残联开展反家庭暴力宣传活动 https://www.gdsx.gov.cn/xwdt/ztbd/fzcz/gzdt/content/post_2698223.html

^[72] 长丰县残联：国际反家暴日，共筑家庭和谐防线 <https://scl.hefei.gov.cn/gzxx/jcdt/18783969.html>

^[73] 广安区万盛街道五福社区联合工会举办反家暴专题讲座 <http://mlcx.chinareports.org.cn/mlcx/news/43728.html>

^[74] 三穗县文笔街道：预防家庭暴力 共筑幸福生活 <https://baijiahao.baidu.com/s?id=1818291704709718063&wfr=spider&for=pc>

（十二）社会组织

2024 年，除了以反家暴作为主要或重要工作的社会组织之外，其他一些社会组织也在工作中纳入了反家暴内容。如：

2024 年 7 月，北京字节跳动公益基金会联合正义网络传媒启动了“益童普法小课堂”系列公益活动。^[75]活动由检察日报社、贵州省人民检察院、贵州省民政厅联合指导，获得了花溪检察、清镇检察、七星关检察等贵州 10 家地方检察院和贵州省慈善总会的支持。活动期间，来自这 10 家地方检察院的检察官将分别走进当地益童乐园，围绕预防校园欺凌、家庭暴力和暑期安全等议题进行法律知识普及，帮助孩子们远离违法犯罪、加强自我保护。

重庆两江新区知珞社会工作服务中心，开展了一系列反对性别暴力的活动。如组织拍摄了 12 部反家暴的听障女性科普短视频，制作并发布了听障女性知识手册。同时，在线下举办了听障女性身心健康意识培训班，60 多名听障女性因此得到了帮助，参与者中还有 18% 的男性。^[76]2024 年 12 月 6 日至 7 日，她们邀请北京市千千律师事务所的四位专职成员就听障女性身心健康法律权益维护做了专题分享，^[77]如“当听障女性陷入身心危机，应当如何保存证据？”

上海律师协会 2024 年 3 月 27 日上海市律师协会业务研究指导委员会通讯表决通过《（试行）律师从事婚姻家庭案件调解业务操作指引（2024）》，试行其一年。其中多条涉及家庭暴力，如：

第二十七条 调解要点（四）始终保持敏感性，注意了解是否涉及家庭暴力、侵害未成年子女利益，据此判断是否进入调解或停止调解。

第三十四条 审查要点（二）了解离婚双方的情况，包括但不限于健康状况（比如是否患有不利于直接抚养子女的疾病等）、受教育情况、有无刑事犯罪记录（尤其是有无基于家暴、虐待、强奸等暴力性犯罪而被追究刑事责任的情形）、住房情况、平时和子女直接生活的情况、爷爷奶奶外公外婆是否同住以及是否健康等情况。

^[75] 正义网络传媒联合字节跳动公益基金会启动“益童普法小课堂”公益活动
https://www.spp.gov.cn/spp/zdgz/202407/t20240707_659757.shtml

^[76] 2024 年残障女性和残障青年的性与生殖健康及权利培训线上工作坊
https://mp.weixin.qq.com/s/8icWnEBnX_R_zfl5dXxYfA

^[77] 助力听障女性维权：听障女性法律援助困境、典型案例与留证方式
<https://mp.weixin.qq.com/s/9AK8OzuBUcDi0YyviTj1g>

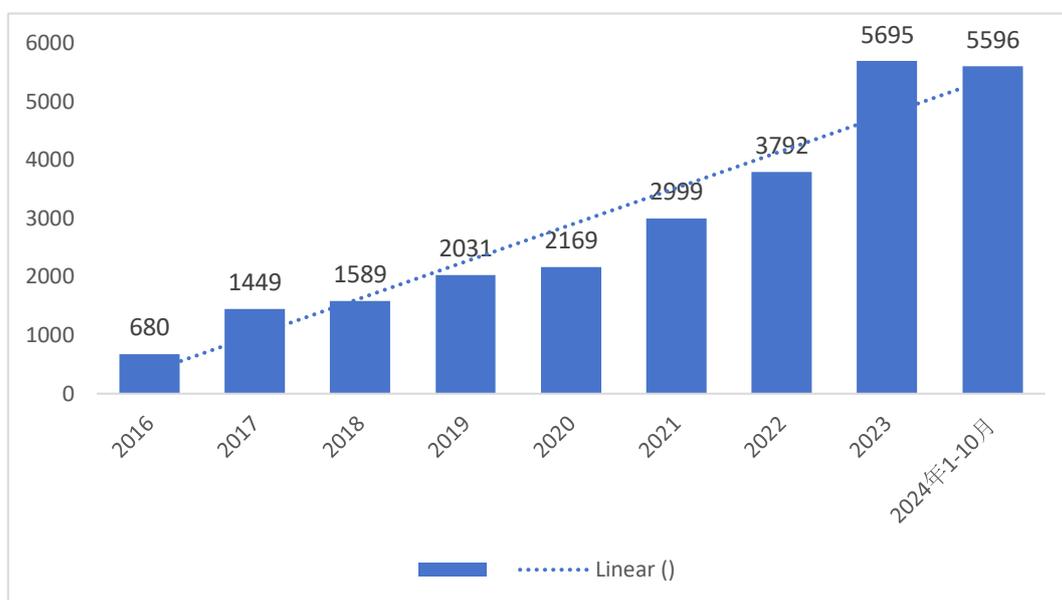
三、人身安全保护令的实施

(一) 整体趋势

2024 年 1 月至 10 月，全国法院共核发人身安全保护令 5199 份，截至 2024 年 10 月底，各级法院共作出近 2.6 万份人身安全保护令。^[78]

在过去 9 年中，全国法院核发的人身安全保护令数量总的来说呈上升趋势（参见图 1）。最高人民法院指导各地法院深入落实《最高人民法院关于办理人身安全保护令案件适用法律若干问题的规定》和《关于加强人身安全保护令制度贯彻实施的意见》，一些地方建立了人身安全保护令案件的“绿色通道”，一些基层法院在立案大厅或诉讼服务中心为当事人提供导诉服务，增加依职权调取证据的力度，并依法快速作出人身安全保护令。国家法官学院 2024 年 6 月出版《中国法院 2024 年度案例系列》（全 23 册），人身安全保护令作为专章，出现在《中国法院 2024 年度案例婚姻家庭与继承纠纷》分册中。

图 1 人身安全保护令年度核发情况（自 2016 年起）



注：因官方信息披露不完全，因此表中数据存在一定的误差

各地法院在核发人身安全保护令方面的进展体现在以下数据中：

云南省全省法院 2024 年发出防止家暴人身安全保护令 284 份，同比增长

^[78] 最高法：截至今年 10 月底共作出近 2.6 万份人身安全保护令
<https://www.nwccw.gov.cn/2024/11/27/99706763.html>

41.29%。^[79]

广西壮族自治区在 2024 年 12 月召开的反家暴联动机制工作领导小组第九次全体会议上通报，全区人民法院出具人身安全保护令 190 余件。^[80]

2024 年末公布的 2023 年《广东省妇女发展规划（2021-2030 年）》统计监测报告显示，全省针对女性的人身安全保护令签发数为 356 件，比 2022 年增加了 33 件，签发率达到 86.83%。^[81]

甘肃 2023 年全省法院共受理申请审查人身安全保护令案件 175 件，结案 174 件，结案率为 99.43%。^[82]

浙江杭州市法院近三年来共受理人身安全保护令申请 119 件，签发 102 件，签发率连续三年保持在 80%以上。^[83]

（二）跨省司法协作和多部门协同推进

2024 年，我们检索到保护令方面的跨省司法协作和多部门协同推进的两个实例。

12 月，安徽省马鞍山市公安局塘西派出所及时受理了一起江苏南京市居民的家庭暴力案件，并协助其向南京市江宁区人民法院申请人身安全保护令，实现了跨地区的司法协作和保护令的有效执行。^[84]

4 月 16 日，浙江杭州市妇女联合会、杭州市中级人民法院与杭州市人民检察院以及市教育局、市公安局、市民政局、市司法局、市卫健委 8 个部门共同制定出台的杭州市《关于加强部门协同深入推进人身安全保护令制度贯彻实施的意见》，其中包括发挥各部门职能作用，从妇联协助申请、检察院支持起诉、公安机关收集证据，到人民法院制发和执行，推动多部门建立常态化协同机制，全方位维护妇女儿童合法权益。^[85]

^[79] “数读”云南高院工作报告：2024 年全省法院受理各类案件 1050886 件
<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1821691133425077885&wfr=spider&for=pc>

^[80] 广西壮族自治区反家暴联动机制工作领导小组召开第九次全体会议
<https://www.gxwomen.org.cn/sy/yw/17258.shtml>

^[81] 2023 年《广东省妇女发展规划（2021-2030 年）》统计监测报告：
http://www.pwccw.gd.gov.cn/tjjcpg_l/content/post_1277035.html

^[82] 2023 年甘肃法院共受理申请审查人身安全保护令案 175 件
<https://www.nwccw.gov.cn/2024/07/10/99690170.html>

^[83] 杭州近三年签发“护身符”102 件
http://www.pazjw.gov.cn/zhengcefagui/202404/t20240418_26784981.shtml

^[84] 宁马两地司法机关开展人身安全保护令合作 <https://www.nwccw.gov.cn/2024/12/06/99707938.html>

^[85] 杭州 8 部门出台《意见》推进人身安全保护令制度贯彻实施

四、《反家庭暴力法》实施中持续存在的挑战

尽管越来越多的家暴受害者的权益能得到不同程度的保障，但现实中不如人意的现象也屡见不鲜，折射出反家暴法的落实还存在相当多的问题和挑战。

为平妇女支持热线在为“紫丝带妈妈”发起者戴女士服务的过程中，就深深地体会到这点。

戴女士和前夫因为都从事电影行业而相识并结婚，因家暴于《反家暴法》实施不久的2016年4月获法院判决离婚。判决书里认定了男方的家暴事实，并判决其支付5000元赔偿给戴女士。可是，法院却将此前已被抢夺藏匿的4岁的孩子的抚养权判给了已经被同一判决认定有施暴行为的男方。但其实孩子是由男方父母和姑姑照看，男方自己因工作性质常常在外流动、很少在老家和孩子共同生活，但从此戴女士就失去了和孩子团聚的机会，并在前往男方老家时屡遭男方亲友以暴力和威胁来阻止探视孩子，报警也得不到有效处理、看不到孩子。

因男方一直拒绝戴女士探视孩子，戴女士从此一再诉至法院，(2018)冀0102民初313号民事判决确认她每月可以探望孩子两次，但男方拒不履行生效裁判确认的保证义务，导致戴女士旅途劳顿却多次扑空，追踪只能通过一次次申请强制执行的方式来行使探视权。每次强制执行及保证书中，男方均承诺将主动配合在固定时间和协商约定的地点与孩子见面，但每次离开法院后就失联，让戴女士陷入继续申请强制执行以行使探视权的往复循环。每次申请的过程耗时5-6个月，因而戴女士生效判决所获得的一个月两次的探视权利实际上“自动”变成了一年只有两次，每次也就1个小时左右。

到2024年年中，为了实现自己对孩子的监护权和探视权，戴女士已经历了8次诉讼，10次强制执行，无数立案受挫，求助过30多个机构（包括全国妇联、国务院妇女儿童工作委员会），孩子即将满12岁，可戴女士从2016年离婚后见过孩子的时间合计只有34个多小时。

从戴女士的实例中，我们看到法院在涉家暴案、特别是涉及钱多藏匿孩子的抚养权判决、探视权执行方面存在的问题，看到公安在处警中存在的欠缺，看到30多个机构服务时的有心无力或对求助置若罔闻。戴女士在北京和男方老家的不同法院穷尽了一切法律程序，劳民伤财，最终毫无结果。

为更好地理解反家暴法实施中持续存在的挑战，让我们再看下面三个实例。

实例一：男子为将女儿抚养权转给前妻 多次虐待女儿

陈强（化名）每隔两三天就用电线、皮带、棍棒等殴打女儿，最严重的一次，小雅去学校都是一瘸一拐的。因此他曾被警方拘留一天一夜。陈强还主动向法院提供女儿被殴打后身上受伤、嘴角流血的图片以及殴打女儿的多段视频。为让前妻抚养女儿，他于2016和2023年两次提起诉讼，证明自己不适合抚养2011年出生的女儿。2024年7月8日，记者从涉案民事裁定书中获悉，此前，这起变更抚养关系案在上海市静安区人民法院（以下简称“上海静安法院”）一审获判。法院判决女儿小雅（化名）随其母亲王红（化名）共同生活，后王红不服提出上诉，该案目前正在二审审理中。同时，为保护未成年人的合法权益，社工服务机构向上海市普陀区人民法院代为申请小雅的人身安全保护令，要求禁止被申请人陈强对其女儿小雅实施家庭暴力。3月1日，法院核发了6个月有效的保护令。^[86]

对照《反家暴法》，读者不禁要问，这个实例中，学校的强制报告为何缺失？面对陈强对幼女的虐待和故意伤害，除了申请保护令，公安机关、检察机关、民政部门和社工服务机构，可以如何履行自己的职责？如果没有履行自己的法定职责，又该有怎样的罚则？

实例二：男子多次家暴不同意离婚，法庭内扛起老婆就跑

陈某（女）以婚后20多年长期遭受家暴为由提起离婚诉讼。2024年9月19日，陈某对法院不准和李某离婚的判决不服，向中级人民法院提起上诉。在二审开庭前夕，李某因陈某坚持离婚而情绪激动，当庭抱起陈某冲出审判庭，陈某吓得大叫。承办法官与值班法警当即叫住李某，

^[86] 相关新闻：https://www.thepaper.cn/newsDetail_forward_28002535

严肃批评，指出法院可以视情况对其拘留并罚款。

最终，李某平复了情绪，当即书立检讨书表示认识到自己的行为过激，并保证不会再有类似错误行为。经法官调解，最后陈某终于同意再给李某一个重新开始的机会，双方均表示认识到婚姻经营不易。^[87]

面对这个实例，我们看到，施暴者公然藐视法庭、不顾受害者意愿而意图强制带走对方，法官还只是“批评教育”，并坚持调解，让受害者终于同意“再给对方一次机会”。

实例三：男子家暴妻子被诉离婚，法院出具“离婚冷静期通知书”

2024年12月12日，某法院向起诉离婚的周燕（化名）出具了一份“离婚冷静期通知书”，告知她45天后才能进入起诉程序。为了避免被丈夫找上门，结婚十几年长期受暴的周燕，决定住在工作地点的宿舍，尽可能避免再见到丈夫。

12月13日，商州区法院工作人员表示，诉讼离婚冷静期是该法院的规定，自2023年7月开始施行。如当事人有被家暴情形，建议申请人人身安全保护令。

周燕的律师将当事人面临的困境告知法院，得到的回应仍是需要等45天后才能进一步调解。

“离婚冷静期通知书”称：“冷静期对双方均有法律约束力，无正当理由不得拒绝”。^[88]

这个实例令人瞠目。《民法典》中关于离婚冷静期已经饱受诟病，2023年联合国消除对妇女一切形式歧视公约委员会审议中国履约报告时，也敦促废除这个规定。孰知，这个法院还要自我授权，将仅适用于当事双方去民政部门登记的协议离婚，扩大到诉讼离婚！法院私设45天的离婚冷静期，不尽严重限制当事人的诉权，也直接违反了法律。是什么让一个司法机构可以如此恣意妄为？家暴受害妇女的离婚权如何才能少些障碍？

^[87] 相关新闻：（1）https://weibo.com/tv/show/1034:5080399345549388?from=old_pc_videoshow

（2）<https://www.msn.cn/zh-cn/news/other/马上评丨-法庭上打起媳妇就跑-离婚案不能一判了事/ar-AA1qU8bm?ocid=BingNewsSerp>

GBV(GBV 83-第2则)中链接：<https://mp.weixin.qq.com/s/rwePaQUMleRZnu66f9W4nw>

^[88] 相关新闻：<https://mp.weixin.qq.com/s/K-leZLUA9i0b5FtwDzE5nQ>

GBV(GBV 95-第4则)中链接：<https://mp.weixin.qq.com/s/me4iSNfcYbc4kHMnz138gA>

上面的四个实例仅仅涉及少数反家暴责任部门。要推进反家暴法的有效实施，我们还需直面至少以下几个方面的挑战。

1. 不同责任主体、不同地方发展不平衡，一线人员能力参差不齐

根据检索到的信息，不同地方、不同部门的反家暴工作仍然很不平衡。一些有责部门和单位缺乏积极有效的具体行动。

多机构协作联动是反家暴的有效方式。但在实践中，这些联动主要是妇联推进。不少责任部门主要作用只是体现在具名发文和立场宣示上，很难检索到它们所采取切实措施，以及在多机构合作中的具体作用，其实教育部门、学校、幼儿园以及共青团等组织，它们在预防和干预家庭暴力中具有重要地位，但其参与度和实际工作成效仍有较大提升空间。

能力建设方面，反家暴法实施第9年，我们只检索到一些地方的妇联、法院、公安和个别社会工作服务中心所进行的反家暴培训，而未能检索到由其他责任主体对有责人员的能力建设活动。而且，所检索到的培训活动也仍然存在着数量过少、时长较短、效果不彰的问题。这些导致各项反家暴工作的质量和成效常常因人而异，当事人的权益保障和所得服务存在偶然性。

2. 反家暴活动时间集中、方式单一

反家暴活动往往高度集中在三八和11-12月之交的16日行动期间，而不是贯穿全年的常规工作。

普法宣传大多仍采用宣讲的方式，虽然近年来各责任主体开始尝试利用线上社交媒体+线下宣讲的方式来进行新媒体时代的普法宣传活动，但缺乏对效果的报道或评估。

家暴案件的处理中，部分责任主体仍过于依赖简单的调解和口头批评等，导致部分家暴案件得不到及时有效的处理，家暴零容忍的国家意志没有得到彰显，受害者的权益无法得到充分保障。典型案例中，施暴者王某辉多次违反人身安全保护令，但初期仅被训诫，反映出司法与妇联的联动工作力度不足。

3. 信息和数据披露太过稀少

虽然反家庭暴力法要求“县级以上人民政府有关部门、司法机关、妇女联合会应当将预防和制止家庭暴力纳入业务培训和统计工作”，但绝大多数地方上的家暴案件数据和处理进展依然缺乏透明度，很少能够看到地方上的各大责任主体能够完全针对反家暴工作的数据进行系统化的汇总，一般是在省级层面召开新闻发布会或者报告会，提供全省笼统的几项数据来做总结。

在婚姻登记和家庭纠纷调解方面，义乌市民政局创新了涉家庭暴力人员婚姻登记查询机制：婚恋对象可互查有无家庭暴力记录，利于从源头上防止家暴情况的发生。但该机制自 2020 年首创以后，就不见后续报道，无从得知该机制的使用情况。^[89]

人身安全保护令方面，全国性的数据目前仅有核发数量；自 2019 年以来，法院再未公布受理保护令申请的数量，因此无从了解核发率。上传到裁判文书网的保护令数量从逐年上升，到 2020 年的 850 多份，变为逐年减少，2023 年仅有 100 来份，也无从具体了解其中不同保护措施的申请和核准情况及其变化趋势。

即使反家暴工作比较主动、数据时有披露的检察机关，其有关工作总结中，反家暴信息也并不全面，常常淹没在一些更笼统的类别中，如谈到制发“督促监护令”、撤销监护人资格、支持起诉、提起公益诉讼等司法手段，其中前两项实际上是直接针对侵害儿童的家庭暴力，后两项中也会包含相当的家庭暴力类案件。

[90]

4. 未见专项预算，经费保障状况不详

尽管反家庭暴力法规定了“各级人民政府应当对反家庭暴力工作给予必要的经费保障”。（第四条）。但 2024 年我们仍然检索不到任何关于反家暴预算的内容，在各大主体的部门预算决算中、在各地的政府购买服务中、在法律援助的开支中，仍然无法找到反家暴工作的专项支出，无从了解这方面的资源配置、供求衔接、在多大程度能满足基本需要等信息。

^[89] 以标准化建设推动民政服务提质增效

<https://www.mca.gov.cn/n2623/n2684/n2703/c1662004999980002127/content.html>

^[90] 加强民生司法保障！最高检这场发布会与您息息相关，

https://www.spp.gov.cn/zd gz/202502/t20250220_684591.shtml

如据报道，2024 年以来，浙江省嘉兴平湖市加大政府购买服务和公益创投力度，引导 324 家社会组织在婚姻危机干预、反家暴、家庭教育、心理调适、儿童关爱等领域提供项目化服务，全年累计购买资金 300 多万元，组建志愿服务团队 200 多个，基本实现服务全覆盖。^[91]根据报道推算，平均一个组织得到 1 万元资金，更不知其中反家暴服务的购买资金是多少。

再如广西、四川、云南等地的民政部门 and 救助管理机构曾通过发布年度部门决算等方式公开了部门和站点救助预算的执行结果及绩效，但在其公布的数据中，找不到有关反家暴的内容。四川省绵阳市安州区民政局在 2022 年度部门决算中提到了对流浪乞讨人员的救助支出，顺带提及“流浪乞讨人员救助，使用资金 20 万元，救助流浪乞讨人员 100 人次，流浪乞讨救助发放准确率 100%，为自愿前来救助站或公安机关等部门送来的解救人员、家暴受害者提供了救助服务。”但并未具体说明针对家暴受害者的专项支出的数额或所占比例。

5. 救助/庇护只有场所数量不见服务信息

尽管全国民政部门已经建立了 1000 多家救助/庇护场所，但越来越难检索到具体的服务情况，如服务了多少人/人次，更不知道接受服务的人分性别、年龄、残障的信息，以及所提供的服务与入住者的需求的切合情况。民间力量举办的救助场所，有的因为政策和资金的制约而停止，有的则因运作于灰色地带而毁誉交加。

6. 社会力量多方受限，难以发挥

社会力量在多方受限中努力开展反家暴工作。一些机构公号之前发布的反家暴文章，莫名其妙被要求删除。一些以反家暴为专长的社工机构，2024 很少或几乎没有开展这方面的工作。唯一一个主要面向性少数的镇镇彩虹暴力终结所，2024 年年中发布的 2023 年年报表明，全年接到 86 例求助，为 62 人提供了服务，^[92]显著少于 2022 年的 125 例求助、为 103 人服务^[93]，也少于 2019 年的 143 个个

^[91] “一类事”服务新模式精准化解家事纠纷

<https://baijiahao.baidu.com/s?id=1811608863567069315&wfr=spider&for=pc>

^[92] 彩虹暴力终结所 2023 年年报，2024 年 6 月 27 日发布，

https://mp.weixin.qq.com/s/lzPi_CF4K1Vv6OQG8yaqXA

^[93] 彩虹暴力终结所 2022 年年报，2023 年 7 月 21 日发布，

案。^[94]

最近十多年来，很多地方都出现了关注反家暴的社会组织和民间力量。各级行政机关、有关单位和司法机关可以通过购买服务、项目合作等方式，支持符合条件的社会工作服务机构等社会组织开展心理健康咨询、家庭关系指导、家庭暴力预防知识教育、家庭暴力受害人庇护、加害人心理干预及行为矫正等救助服务。

然而，在实际操作中，仍存在不少问题。尽管社会组织的作用日益显著，但由于缺乏支持性政策、资金渠道、友善环境、人才招募和能力建设等，使得这些机构的服务范围和质量受到制约，部分机构更是面临生存困境，中断了反家暴工作。

结语

由于可以获得的信息非常有限，我们相信对于一些信息和实践的查询和整理仍然不够完善，在呈现《反家暴法》实施九年来的进展和挑战时，在严谨性和完整度上仍非常不足，尤其是随着《反家暴法》施行时间的持续增加，将越来越需要更多力量、包括国家机构开展监测评估进展的工作。

在梳理大量的信息的过程中，我们发现，很多信息缺乏具体内容，从有效信息中可以看到，在取得诸多进展的同时，各个责任主体的工作中存在着一些具有共性的挑战，如缺少工作流程的要求或指引，缺乏有关反家暴工作的评估考核指标，对人员的业务培训、数据统计缺失与滞后，强制报告、告诫书、保护令、监护权暂时转移、临时生活救助和庇护等制度的潜力远未充分发挥，民间力量在多方受限中艰难开展反家暴工作。

在此前的监测报告中，我们已经反复提了政策建议，本篇不再赘述。在此，我们只想强调，2025年是联合国'95世妇会在北京召开三十周年，全球正在评估各国的后续行动。中国作为'95世妇会的东道主，应该以更强有力的政治意愿、更有效的措施办法来推进《反家暴法》的实施。这既是关乎家庭成员、特别是广大妇女的权利和福祉，也体现中国作为联合国积极的一员，在践行对《消除对妇女一切形式歧视公约》等国际法、95北京世妇会行动纲领和可持续发展目

<https://mp.weixin.qq.com/s/f1yoAspYzJxxgn3CFDyCJQ>

^[94] 彩虹暴力终结所 2019 年年报，2020 年 3 月 24 日发布

<https://mp.weixin.qq.com/s/QpDticVPKkHDgRsTd32CNw>

标等国际承诺。

在这个过程中，为平妇女权益机构将持续守望，以监测见证进展和促进改善。我们看到，通过当事人的驱动、通过妇女坚持不懈的推动，通过各责任方的回应，有意义的改变将继续扩大。